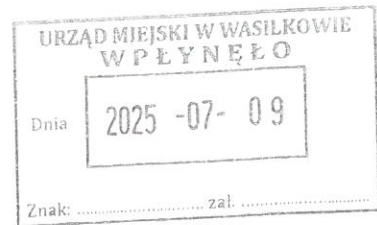


Białystok, 07 lipca 2025 r.

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.142.72.2025.DM



Urząd Miejski w Wasilkowie

W dniu 20 czerwca 2025 r. Wojewoda Podlaski otrzymał pismo mieszkańców Wasilkowa w przedmiocie działań i zaniechań gminy Wasilków przy realizacji inwestycji celu publicznego, tj. budowy boiska piłkarskiego przy ul. Sportowej w Wasilkowie.

Szczegółowa analiza niniejszej korespondencji wykazała brak sprecyzowanych kompetencji tut. organu nadzoru do oceny zaistniałej sytuacji faktycznej i prawnej osób zamieszkających w sąsiedztwie ww. inwestycji. Skarga dotyczy działań Burmistrza Wasilkowa związanych z realizacją inwestycji polegającej na modernizacji stadionu miejskiego w Wasilkowie. Podniesione kwestie związane są z wątpliwościami co do bezstronności procesów decyzyjnych związanych z planowaniem i realizacją inwestycji, w tym jej lokalizacją i finansowaniem, z uwagi m.in. na pełnione funkcje jednego z pracowników urzędu, tj. kierownika Wydziału Inwestycji w Urzędzie Miejskim w Wasilkowie, a Wojewoda jako organ administracji rządowej nie nadzoruje działań gminy w żadnym z powyższych aspektów. Z treści skargi oraz załączników nie wynika, aby dotyczyła ona decyzji o pozwoleniu na budowę w stosunku do której Wojewoda jako organ administracji architektoniczno-budowlanej mógłby przeprowadzić postępowanie w trybie nadzoru (odwoławcze, nadzwyczajne – wznowienie postępowania, stwierdzenie nieważności decyzji). Sprawdzono także w elektronicznym systemie rejestru wniosków i decyzji o pozwoleniu na budowę, że Gmina Wasilków nie uzyskiwała na realizację tej inwestycji decyzji o pozwoleniu na budowę. Ponadto, wszczęcie postępowania nadzorczego w zakresie wydawania decyzji lokalizacyjnej również nie należy do właściwości tut. organu. Jednocześnie z nadesłanej korespondencji wynika, iż decyzja lokalizacyjna była analizowana w trybie odwoławczym przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze, natomiast zobowiązanie Burmistrza

Wasilkowa do usunięcia uciążliwości środowiskowych, a także zlecenie niezależnych rzetelnych badań hałasu i zobowiązanie Gminy Wasilków do pilnego wdrożenia działań kompensacyjnych leży poza kompetencją Wojewody.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz mając na względzie treść pisma, organ nadzoru uznał wskazane na wstępie pismo za skargę na organ wykonawczy gminy – Burmistrza Wasilkowa. Tym samym, przyjąć należy, iż organem władnym do rozpatrzenia przedmiotowego pisma oraz analizy zasadności wysuwanych przez stronę żądań jest Rada Miejska w Wasilkowie.

Niniejsze pismo stanowi jednocześnie zawiadomienie Wnioskodawcy o przekazaniu pisma właściwemu organowi.

Jednocześnie informuję Wnioskodawcę, iż w obowiązującym porządku prawnym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, natomiast zgodnie z konstytucyjną zasadą państwa prawnego jakakolwiek możliwość podjęcia działań władczych przez organ administracji publicznej musi bezsprzecznie wynikać z przepisów prawa, zaś podstawą jest zawsze konkretna norma kompetencyjna. Odmienna wykładnia przywołanych wyżej przepisów prawa dopuszczałaby możliwość ingerencji w zakres spraw należących do innych uprawnionych organów.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO


Urszula Matusiewicz-Jasińska

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli

Załącznik:

1. Skarga z dnia 2 czerwca 2025 r.

Do wiadomości:

1. Urszula Muraszkiewicz - pełnomocnik mieszkańców - wraz z klauzulą informacyjną



Kancelaria Radcy Prawnego Urszula Muraszkiewicz
ul. Jurpiewicka 21 lok. U5, 15-101 Białystok
NIP: 5422971533, REGON: 541351440
adres email: kancelaria.muraszkiewicz@gmail.com
tel: (+48) 790 285 118



RPW/61794/2025 N

Data: 2025-06-20

Białystok, dnia 2 czerwca 2025 roku

Wojewoda Podlaski

ul. Mickiewicza 3

15-213 Białystok

Dekretacja zgodna z dekreacją elektroniczną
dokonana w dniu 20.06.2025 r. przez
Dyrektora Wydziału AB
w systemie EZD (podpis)

radca prawny Urszula Muraszkiewicz

pełnomocnik mieszkańców posesji przy ul. Sportowej
w Wasilkowie sąsiadujących bezpośrednio z boiskiem
treningowym przy ul. Sportowej w Wasilkowie

Kancelaria Radcy Prawnego Urszula Muraszkiewicz

ul. Jurpiewicka 21 lok. U5, 15-101 Białystok

tel. +48 790 285 118

email: kancelaria.muraszkiewicz@gmail.com



SCN/872/2025

ID: 00010300342425

**Skarga na działania i zaniechania Gminy Wasilków wraz z zawiadomieniem o możliwym naruszeniu
prawa przy realizacji inwestycji celu publicznego – budowy boiska w Gminie Wasilków**

Szanowny Panie Wojewodo,

Działając w imieniu moich Mocodawców,

pełnomocnictwo przedkładam w załączeniu, mieszkańców domów jednorodzinnych położonych w Wasilkowie przy ul. Sportowej, w bezpośrednim sąsiedztwie działek nr 3996/2, 1071/28 i 1075/17, na których znajduje się nowo wybudowane boisko piłkarskie znajdujące się na terenie Stadionu Miejskiego w Wasilkowie, niniejszym składam **skargę na Gminę Wasilków**, dotyczącą:

1. Naruszenia interesu mieszkańców Wasilkowa w związku z lokalizacją inwestycji celu publicznego (boiska piłkarskiego) bez zapewnienia odpowiednich zabezpieczeń przeciwwimisyjnych;



2. Nielegalności działań inwestycyjnych, prowadzonych przed wydaniem decyzji lokalizacyjnej;
3. Trwałego naruszenia norm środowiskowych w zakresie hałasu i oświetlenia;
4. Zignorowania przepisów o ochronie przyrody i ładu przestrzennego;
5. Zaniechania działań przez Burmistrza Wasilkowa Adriana Łuckiewicza, mimo wielokrotnych zgłoszeń mieszkańców.

Od dłuższego czasu moi Mocodawcy są narażeni na nadmierny hałas generowany przez użytkowników nowo wybudowanego tuż przy granicy z ich działkami boiska piłkarskiego – w godzinach popołudniowych i wieczornych od poniedziałku do piątku oraz w weekendy, praktycznie od rana do wieczora, a także na immisje świetlne wynikające z oświetlenia ww. obiektu halogenami. Źródła te są szczególnie uciążliwe po zmroku, powodując m.in. trudności w zasypianiu, chroniczne zmęczenie i brak możliwości odpoczynku we własnych domach. Codziennie w godzinach od 16:00 do 22:00 na przedmiotowym boisku odbywają się intensywne treningi piłkarskie, w tym z udziałem dzieci i młodzieży, natomiast w weekendy mają miejsce mecze ligowe i klasowe (od młodzików do seniorów) przy akompaniamencie krzyków, wrzasków, wulgaryzmów oraz bębnow dobiegających z dodatkowych trybun w odległości ok. 60 metrów od zabudowań moich Mocodawców, a także głośnej muzyki odtwarzanej przez organizatorów. Działalność ta, choć społecznie użyteczna, generuje hałas, który w godzinach wieczornych jest szczególnie dotkliwy dla mieszkańców. Treningom towarzyszą: krzyki kibiców, okrzyki trenerskie, dźwięki gwizdków, głośne rozmowy, często także dźwięki z głośników. Dodatkowo boisko jest oświetlane silnym światłem halogenowym, które wieczorami przenika przez okna do domów moich Mocodawców. To światło uniemożliwia odpoczynek, zaburza rytm dnia i negatywnie wpływa na samopoczucie i zdrowie moich Klientów. Warto zaznaczyć, że zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. (Dz.U. 2007 nr 120 poz. 826), dopuszczalny poziom hałasu na terenach zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wynosi 50 dB w porze dziennej (6:00–22:00), a 40 dB w porze nocnej (22:00–6:00).

Według pomiarów mieszkańców ul. Sportowej w Wasilkowie, dokonanych przy użyciu ogólnodostępnych mierników (choć nieprofesjonalnych), wskazania te są regularnie przekraczane – szczególnie podczas weekendowych imprez sportowych. Ponadto na zlecenie moich Mocodawców firma Ecosound Sp. z o.o. dokonała akredytowanych pomiarów emisji hałasu do środowiska (z wyjątkiem hałasu impulsowego), z których jednoznacznie wynika, że na przedmiotowym boisku dochodzi do przekraczania norm dopuszczalnego poziomu hałasu ciągłego. Warto również zaznaczyć,



że pomiary te nie dotyczyły hałasu impulsowego, który w przypadku meczów ligowych i klasowych występuje co weekend i zgodnie z pomiarami moich Mocodawców sięga do 60-70 dB, a nawet przekracza 100 dB (!). Hałas impulsowy jest to najbardziej niebezpieczny dla ludzkiego słuchu rodzaj hałasu. Jest to specyficzna odmiana hałasu nieustalonego, który składa się z pojedynczych zdarzeń dźwiękowych lub z ich ciągów, których czas trwania jest krótszy niż 1 sekunda. Hałas ten charakteryzuje się również ściśle określonym maksymalnym poziomem dźwięku, który przewyższa wartość jego równoważnego poziomu dźwięku o ponad 10 decybeli. Podczas meczu piłkarskiego, czy dużej imprezy na stadionie zaobserwować można zjawisko zbyt dużego hałasu. Poziom hałasu zwykłej kibicowskiej trąbki porównać można ze startem samolotu. Długotrwałe przebywanie w takim hałasie będzie miało wpływ na słuch, nie tylko w chwili przebywania w tej strefie, ale dużo dłużej. Po takim meczu w uszach może szumieć nawet przez kolejne dni. Zdarzenie to może odbić się negatywnie na słuchu w przyszłości. Osoby będące w promieniu 2 metrów od pojedynczej wuwuzeli, nie powinny być narażone na hałas wytwarzany przez nią dłużej niż minutę. Obciążenie słuchu podczas meczu piłki nożnej, w trakcie którego publiczność używa wuwuzeli, badający temat naukowcy porównują do obciążeń, jakich doświadcza górnik pracujący na przodku wyrobiska.

Dowód: sprawozdanie z badań emisji hałasu do środowiska Ecosound Sp. z o.o. z dnia 07.05.2025 r.,
cztery zdjęcia miernika . . . rejestrującego hałas podczas treningu w dniu 02.05.2025 r.

W zakresie oświetlenia należy wspomnieć, że obowiązują normy PN-EN 12193:2019-01 „Oświetlenie w obiektach sportowych”, w szczególności nakazujące ograniczenie rozsyłu światła poza obszar boiska. Brak zastosowania na przedmiotowym boisku opraw kierunkowych powoduje rozbłyśki i efekt olśnienia u osób przebywających wewnątrz budynków mieszkalnych. Obiekt funkcjonuje codziennie w godzinach popołudniowo-wieczornych (16:00–22:00), a w weekendy również od rana. Wiezorami, po zmroku, boisko jest silnie oświetlane reflektorami LED. Światło przekracza granice działek i wdzierza się do wnętrz mieszkań moich Mocodawców – sypialni, salonów, pokoi dziecięcych. Należy również dodać, że nie zastosowano żadnych ograniczników strumienia świetlnego, mimo że zgodnie z normą PN-EN 12193:2019-01 (Oświetlenie w obiektach sportowych), w takich lokalizacjach należy stosować: oprawy typu „cut-off” z ograniczeniem rozproszenia, ekranowanie źródeł światła, wyłączniki czasowe dla opraw nocnych.



Mieszkańcy domów jednorodzinnych położonych przy ul. Sportowej w Wasilkowie od wielu miesięcy zmagają się z poważnym problemem nadmiernych immisji hałasu i światła pochodzących z gminnego boiska treningowego. Źródłem uciążliwości są regularne treningi, mecze oraz wydarzenia sportowe odbywające się z użyciem głośników i sztucznego oświetlenia. Mimo bliskości zabudowy mieszkaniowej (domy stoją przy samej granicy działki boiska), Gmina Wasilków nie zapewniła mieszkańcom żadnej ochrony akustycznej czy świetlnej. Nie zainstalowano żadnych ekranów dźwiękochłonnych ani ekranów świetlnych, które powinny zostać uwzględnione na etapie decyzji o lokalizacji celu publicznego.

Zgodnie z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego w zw. z art. 5 Konstytucji RP oraz art. 8 § 1 k.p.a., organy administracji publicznej obowiązane są działać w interesie publicznym i z poszanowaniem interesu obywateli. Inwestycja Gminy Wasilków realizowana jako tzw. „modernizacja stadionu miejskiego”, w rzeczywistości polegająca na budowie pełnowymiarowego boiska treningowego, została przeprowadzona **z rażącym naruszeniem zasad ochrony środowiska, ładu przestrzennego oraz praw mieszkańców do spokojnego korzystania z nieruchomości.**

Inwestycja celu publicznego, za jaką uważana jest budowa przedmiotowego boiska, nie może naruszać interesu osób trzecich, w tym prawa do niezakłóconego korzystania z nieruchomości. W decyzji lokalizacyjnej wydanej przez Burmistrza Wasilkowa wskazano, że inwestycja musi spełniać warunki ochrony przed hałasem, wibracjami, zakłóceniami świetlnymi i elektromagnetycznymi. Te wymogi nie zostały zrealizowane. Decyzja została wydana **już po zakończeniu budowy**, co może wskazywać na próbę obejścia procedur administracyjnych, bowiem jak wynika z dziennika budowy, prace rozpoczęły się **22 października 2024 r.**, natomiast decyzję lokalizacyjną Burmistrz wydał dopiero **3 stycznia 2025 r.** Oznacza to, że inwestycja została zrealizowana **bez obowiązującej decyzji lokalizacyjnej**, co stanowi **rażące naruszenie przepisów o lokalizacji celu publicznego**. Taki stan rzeczy powinien skutkować wszczęciem postępowania nadzorczego przez Wojewodę.

Zgodnie z powyższą decyzją Burmistrza Wasilkowa przedmiotowa inwestycja wymagała spełnienia warunków dotyczących m.in. ochrony interesów osób trzecich, w tym ochrony przed uciążliwościami powodowanymi przez hałas, wibracje, zakłócenia elektryczne i promieniowanie – czego dotąd nie zrealizowano. Na marginesie warto zaznaczyć, że decyzja ta nie była decyzją



ostateczną, bowiem została zaskarżona, zaś dopiero w dniu 20 lutego 2025 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Białymstoku rozpoznało skargę.

Dowód: wydruk zdjęć decyzji Burmistrza Wasilkowa z dnia 03.01.2025 r. BGGN.6733.35.2024.SK o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, wydruk zdjęć dziennika budowy inwestycji „modernizacja stadionu miejskiego w Wasilkowie II cz. 1 – boiska treningowe

Warto także podkreślić, że jeszcze przed wydaniem przez Burmistrza Wasilkowa decyzji o lokalizacji celu publicznego dotyczącej boiska, rozpoczęto budowę przedmiotowego boiska (zgodnie z dziennikiem budowy prace rozpoczęto już 22 października 2024 r., zakończono 30 grudnia 2024 r.), a na sąsiednim terenie wycięto ponad 80 dorodnych sosen, które pełniły funkcję **naturalnej bariery akustycznej i wizualnej**, na podstawie decyzji Starostwa Powiatowego z dnia 23 października 2024 r. na wniosek Gminy Wasilków z dnia 26 września 2024 r. (!) o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew z uwagi na kolizję z inwestycją – budową boiska treningowego. Mieszkańcy nie zostali poinformowani o zamiarze tej wycinki, **a sam fakt jej dokonania przed zakończeniem procedury administracyjnej budzi wątpliwości co do legalności i transparentności działania Gminy Wasilków**. Należy zaznaczyć, że w przypadku, gdy wycinka drzew została dokonana przed wydaniem decyzji lokalizacyjnej lub bez stosownych zezwoleń (art. 83–90 ustawy o ochronie przyrody, Dz.U. 2023 poz. 1336), może to stanowić naruszenie prawa oraz skutkować odpowiedzialnością administracyjną lub odszkodowawczą. Dodatkowo, drzewa te stanowiły naturalną barierę akustyczną i wzrokową, której brak dziś pogłębia oddziaływanie hałasu i światła na mieszkańców.

Należy również mieć na uwadze, że według badań neurologicznych i psychiatrycznych (WHO, Instytut Medycyny Pracy), chroniczne narażenie na hałas powyżej 55 dB i intensywne światło zaburza sen i regenerację, prowadzi do nadciśnienia, arytmii, chronicznego stresu i rozdrażnienia, zwiększa ryzyko depresji, stanów lękowych i obniżenia nastroju. Moi Mocodawcy wciąż sygnalizują, że nie są w stanie otwierać okien, nie mogą odpocząć we własnych ogrodach a nawet domach, a codzienny hałas wywołuje u nich frustrację i bezradność. Skarżą się również na problemy dzieci z koncentracją i snem.

Dowód: wydruk zdjęć dziennika budowy inwestycji „modernizacja stadionu miejskiego w Wasilkowie II cz. 1 – boiska treningowe, wydruk wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego, wydruk



decyzji Starostwa Powiatowego z dnia 23.10.2024 r. nr ŚR.613.159.2024, wydruk wniosku Gminy Wasilków z dnia 26.09.2024 r. o zezwolenie na usunięcie drzew

Ponadto podnieść należy, że Burmistrz Wasilkowa nie podjął żadnych konstruktywnych rozmów z moimi Mocodawcami i konsekwentnie ignoruje zgłaszane problemy, twierdząc, że nie widzi podstaw do interwencji. Zarówno w piśmie z dnia 25 lutego 2025 r. jak i w piśmie z dnia 6 maja 2025 r. Burmistrz oświadczył, że przedmiotowa inwestycja nie była budową, lecz modernizacją istniejącego już stadionu miejskiego, czemu przeczą zarówno dokumentacja (wielokrotnie inwestycja ta jest ujęta jako budowa boiska treningowego), jak i działania podjęte na płycie starego stadionu miejskiego. W piśmie z dnia 25 lutego 2025 r. kierowanym do moich Mocodawców Burmistrz stwierdził, że w celu zniwelowania hałasu trybuny na boisku zostały zainstalowane po przeciwnej stronie budynków mieszkaniowych, co spowodowało, że obecnie fale dźwiękowe idealnie odbijają się od elewacji ich domów. Ponadto Burmistrz oświadczył, że bariery dźwiękochłonne – typowe dla takich przedsięwzięć – wymagają analizy, czy są możliwe do wykonania na tym terenie, uzgodnień technicznych i pozwoleń, a także dużych nakładów finansowych, których Gmina Wasilków w tamtym momencie nie posiadała. Natomiast wydając decyzję o lokalizacji inwestycji celu publicznego w styczniu 2025 r. Burmistrz stwierdził, że wymogiem tej realizacji było zapobieżenie nadmiernym hałasom oddziałującym na osoby trzecie, a takimi osobami są moi Mocodawcy mieszkający tuż przy granicy nowo wybudowanego, pełnowymiarowego boiska treningowego. Zatem od samego początku Gmina Wasilków nie przewidywała w planach budżetowych, aby uchronić moich Mocodawców od nadmiernego hałasu, zaś nie jest wiedzą specjalistyczną informacja, że takie boiska - szczególnie do piłki nożnej, zwłaszcza podczas meczów - generują hałas o niezwykle dużym natężeniu. Burmistrz oświadczył również, że zostaną przeprowadzone badania natężenia hałasu, zaś w piśmie z dnia 6 maja 2025 r. wyjaśnił, że takie badania zostały przeprowadzone w kwietniu 2025 r. Natomiast moi Mocodawcy udokumentowali zarówno na filmach jak i na zdjęciach sposób przeprowadzenia tych badań. Otóż w dniu 25 kwietnia 2025 r. (piątek) trening piłkarski został przeniesiony na płynę boiska oddalonego od przedmiotowego boiska, na którym trwały pomiary, natomiast już 28 kwietnia 2025 r. (poniedziałek), czyli po zakończonych badaniach natężenia hałasu przez Gminę Wasilków, treningi z powrotem prowadzono i prowadzi się w dalszym ciągu na przedmiotowym boisku treningowym. Zatem w dniu pomiarów nie występowały typowe źródła hałasu – np. okrzyki, gwizdki, dźwięki głośników – co **zafałszowało wynik badań**. Taka manipulacja narusza zasadę rzetelności administracyjnej oraz obowiązek prowadzenia



pomiarów w warunkach typowego użytkowania. Ponadto taka postawa narusza zasadę zrównoważonego rozwoju oraz dobra sąsiedzkiego współistnienia, bowiem hałas i światło w dalszym ciągu wpływają destrukcyjnie na zdrowie fizyczne i psychiczne moich Mocodawców. Chroniczne narażenie na hałas i intensywne światło prowadzi do poważnych skutków zdrowotnych takich jak: zaburzenia snu i regeneracji, problemy kardiologiczne (nadciśnienie, arytmia), choroby psychosomatyczne, lęk, depresja. Szczególnie narażone są dzieci, bowiem dochodzi u nich do pogorszenia koncentracji, problemów z nauką, zaburzeń rozwoju. Mieszkańcy wskazują na **stałe ograniczenie możliwości korzystania z nieruchomości zgodnie z jej przeznaczeniem (dom, ogród, sen, wypoczynek).**

Również nie polegają na prawdzie twierdzenia Burmistrza Wasilkowa zawarte w piśmie z dnia 6 maja 2025 r., w którym oświadczył, że problemy moich Mocodawców nie zostały zbagatelizowane, bowiem zgodnie z ustaleniami dokonanymi na spotkaniu z moimi Klientami w dniu 26 marca 2025 r., co do których wszyscy się przychyliłi, w kwietniu 2025 r. zostały przeprowadzone pomiary hałasu oraz że została ustalona „ścieżka postępowania” z moimi Mocodawcami. Moi Klienci całkowicie zaprzeczają, aby pojawiły się jakiegokolwiek ustalenia między nimi a Gminą Wasilków i Burmistrzem. Na powyższym spotkaniu oprócz moich Mocodawców pojawił się Burmistrz oraz dwie osoby z Urzędu Gminy, a także – ku zaskoczeniu moich Klientów – przedstawiciele KS Wasilków tj. trener oraz Piotr Kruszewski, jako Prezes Akademii KS Wasilków. Przedstawiciele Gminy Wasilków, a przede wszystkim Burmistrz nie byli w żadnym stopniu zainteresowani stanowiskiem prezentowanym przez moich Mocodawców, nie przyjmowali do wiadomości problemów, które dotyczą moich Klientów, mieszkańców miasta, którym zarządzają, a co więcej w sposób opryskliwy próbowali zbagatelizować imisje hałasu i światła („będziecie mieć udostępniony harmonogram meczów, więc grilla może robić między meczami”), a co więcej nie byli zainteresowani jakimkolwiek konsensusem. Przedstawiciele Gminy wraz z Burmistrzem stwierdzili, że moi Mocodawcy powinni się dogadywać z KS Wasilków, z trenerem, bo Gmina nie może tutaj nic zaradzić. **Spotkanie nie zakończyło się żadnymi uzgodnieniami z moimi Mocodawcami – ani z KS Wasilków, ani z Gminą i Burmistrzem,** zaś do dnia dzisiejszego nie otrzymałam opinii Gminy Wasilków w zakresie pomiaru hałasu z dnia 25 kwietnia 2025 r. Moi Mocodawcy wyszli z tego spotkania oburzeni, zniesmaczeni i rozgoryczeni, bowiem nie zostali w żaden sposób wysłuchani i zrozumieni, poculi wprost, że dla Gminy Wasilków i Burmistrza Wasilkowa inwestycja w postaci boisk do piłki nożnej jest ważniejsza niż dobro i zdrowie mieszkańców miasta Wasilków.



Ponadto należy również zaznaczyć, że wbrew treści pisma Burmistrza Wasilkowa Adriana Łuckiewicza z dnia 6 maja 2025 r. (BGGN.7013.2.9.2.2024.El), obiekt sportowy na tym terenie funkcjonuje od lat 70., a jego pierwotne przeznaczenie było **wielofunkcyjne i służyło szerokiej grupie mieszkańców** – nie wyłącznie klubowi piłkarskiemu. Na terenie tym znajdowała się m.in. ośmiotorowa bieżnia lekkoatletyczna, korty, strzelnica, plac pod salę gimnastyczną oraz przestrzeń na imprezy rekreacyjne, takie jak festyny, pokazy, treningi rzutów wędkarskich czy koncerty. Po modernizacji za ponad 8 mln zł **usunięto większość dawnej infrastruktury**, skupiając całość inwestycji niemal wyłącznie na piłce nożnej. W ocenie mieszkańców obiekt został stworzony **w 90% na potrzeby jednego klubu**, co stoi w sprzeczności z jego społecznym i historycznym charakterem. Nieprawdziwe są również twierdzenia, jakoby nieruchomości moich Mocodawców dopiero od 2003 r. miały przeznaczenie mieszkalne. **Już w 1992 r. na mocy uchwały Rady Miejskiej w Wasilkowie (nr XXII/171/92) działki zostały przeznaczone pod budownictwo jednorodzinne.** Mieszkańcy kupowali nieruchomości na przetargach gminnych w 1999 r., wiedząc, że w sąsiedztwie znajduje się **niewielki, ogólnodostępny stadion miejski o funkcji rekreacyjnej, a nie profesjonalny kompleks ligowy.**

***Dowód:** pismo Burmistrza Wasilkowa z dnia 25.02.2025 r., pismo Burmistrza Wasilkowa z dnia 06.05.2025 r., wydruk zdjęć z dnia 25.04.2025 r. oraz z dnia 28.04.2025 r.*

Warto także dodać, że bezpośrednio za boiskiem rozpoczyna się las będący **otuliną Parku Krajobrazowego Puszczy Knyszyńskiej** – strefa, która zgodnie z ustawą o ochronie przyrody (Dz.U. 2023 poz. 1336), powinna być chroniona przed presją urbanistyczną i zakłóceniami środowiskowymi. Brak oceny oddziaływania hałasu i światła na ten teren może stanowić naruszenie przepisów ochrony środowiska i przyrody. Inwestycje w tej strefie muszą być realizowane ze szczególnym uwzględnieniem ładu przestrzennego i ochrony krajobrazu.

Hałas generowany przez intensywne użytkowanie boiska (treningi, mecze, głośne okrzyki, gwizdki, nagłośnienie) może zaburzać komunikację zwierząt, w tym szczególnie ptaków, które wykorzystują dźwięki do oznaczania terytorium, przyciągania partnerów czy ostrzegania przed drapieżnikami, prowadzić do opuszczania siedlisk przez ptaki i ssaki (np. lisy, sarny, nietoperze), które są wrażliwe na dźwięki o częstotliwości przypominającej ludzki głos, zwiększać poziom stresu u dzikich zwierząt, co skutkuje zmianami hormonalnymi, osłabieniem odporności i problemami z rozmnażaniem,



powodować dezorientację u zwierząt nocnych (np. jeże, płazy, nietoperze), które orientują się w przestrzeni na podstawie dźwięków. Badania opublikowane w *Proceedings of the Royal Society B* wykazały, że chroniczny hałas wpływa na zmniejszenie bioróżnorodności ptaków i zaburzenia ich migracji, ponadto hałas powyżej 50–60 dB może skutecznie wypierać niektóre gatunki z ich naturalnych siedlisk (teren ten jest miejscem gniazdowania orlika krzykliwego).

Stałe lub cykliczne oświetlanie boiska (zwłaszcza intensywnym światłem LED) w godzinach wieczornych i nocnych wpływa na zakłócenie rytmów dobowych u ptaków, płazów, owadów i ssaków, wczesne lub opóźnione poranne śpiewy ptaków, co zaburza ich naturalne cykle godowe, zaburzenia migracji np. ptaki lecące w nocy kierują się światłem i mogą być przez nie przyciągane lub dezorientowane, utrudnienia w żerowaniu i odpoczynku u nietoperzy i zwierząt prowadzących nocny tryb życia, spadek populacji owadów zapylających, przyciąganych przez sztuczne światło (np. ćmy), co wpływa pośrednio na cały łańcuch troficzny. Raporty organizacji ekologicznych (np. International Dark-Sky Association, Buglife UK) wskazują, że sztuczne światło nocą jest jednym z głównych czynników zaniku bioróżnorodności. Prace naukowe opublikowane w czasopiśmie *Nature* wykazały, że sztuczne oświetlenie powoduje spadek aktywności nietoperzy nawet o 60%.

Zatem boisko piłkarskie tuż przy otulinie Puszczy Knyszyńskiej może wywierać istotnie negatywny wpływ na przyrodę. Szczególnie szkodliwy jest ciągły, rytmiczny hałas w godzinach wieczornych, intensywne oświetlenie LED po zmroku oraz brak jakiejkolwiek bariery ochronnej między boiskiem a przyrodą i domami.

Dowód: wydruk z portalu geoserwis.pl Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska

Ponadto wskazuję na istotne okoliczności, które w ocenie moich Mocodawców podważają zasadność uznania tej inwestycji za cel publiczny w rozumieniu art. 6 ustawy o gospodarce nieruchomościami. W związku z powyższym podstawie art. 171 ust. 1 i 2 Konstytucji RP oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zwracam się z prośbą o podjęcie działań nadzorczych wobec Gminy Wasilków w związku z podejrzeniem naruszenia przepisów prawa przy realizacji i użytkowaniu inwestycji, tj. przedmiotowego boiska sportowego na podstawie decyzji o lokalizacji celu publicznego wydanej przez Burmistrza Wasilkowa. Z informacji moich Mocodawców



wynika, że boisko **jest niedostępne dla ogółu mieszkańców poza godzinami treningów**, korzystają z niego wyłącznie **klub sportowy KS Wasilków i Akademia KS Wasilków prowadzące odpłatną działalność, brakuje ogólnodostępności i funkcji publicznej**, która powinna być spełniona zgodnie z art. 6 pkt 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami. Taki sposób użytkowania może naruszać warunki, na jakich została wydana decyzja o LICP, a tym samym oznaczać, że inwestycja nie realizuje już celu publicznego.

Z przedmiotowego boiska i infrastruktury usytuowanej na ww. działkach korzysta wyłącznie lub niemal wyłącznie Akademia Sportowa KS Wasilków oraz Klub Sportowy Wasilków, które są de facto jednym środowiskiem organizacyjnym i personalnym. Mieszkańcy Wasilkowa oraz inne organizacje nie mają realnego ani regularnego dostępu do korzystania z tego terenu. Prezes Akademii Sportowej KS Wasilków, która korzysta z omawianej infrastruktury, to Piotr Kruszewski, który jest jednocześnie kierownikiem Wydziału Inwestycji w Urzędzie Miejskim w Wasilkowie oraz radnym w Starostwie Powiatowym w Białymstoku. **Powoduje to poważne wątpliwości co do bezstronności procesów decyzyjnych związanych z planowaniem i realizacją inwestycji, w tym jej lokalizacji i finansowania. Okoliczność ta może wskazywać na realizację interesu prywatnego (środowiska związanego z Akademią), a nie celu publicznego.** Warto również wspomnieć, że KS Wasilków corocznie otrzymuje znaczne dotacje z budżetu Gminy Wasilków, w wysokości ok. 300 tys. zł. Jest on jednym z głównych beneficjentów konkursów na dotacje, a jedynym, który otrzymuje aż tak wysokie dotacje, co – w połączeniu z powiązaniem kadrowym – może wskazywać na uprzywilejowaną pozycję tej organizacji względem innych stowarzyszeń i mieszkańców. Zarówno Klub Sportowy Wasilków, jak i Akademia KS Wasilków otrzymują regularne wsparcie od prywatnych sponsorów oraz posiadają możliwość pozyskiwania środków z 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych. Oznacza to, że organizacje te posiadają niezależne źródła finansowania, charakterystyczne raczej dla podmiotów prywatnych niż jednostek realizujących zadania stricte publiczne. Wobec tego nie sposób uznać, że inwestycja infrastrukturalna finansowana i prowadzona przez Gminę Wasilków wyłącznie na ich rzecz, na działce publicznej, stanowi realizację celu publicznego w rozumieniu ustawy. W istocie wspiera ona działalność jednej wybranej organizacji, a nie potrzeby lokalnej społeczności jako całości.

Zgodnie z treścią art. 24 k.p.a. pracownik organu administracji publicznej podlega wyłączeniu od udziału w postępowaniu w sprawie, gdy okoliczności mogących wywołać wątpliwość co do jego



Kancelaria Radcy Prawnego Urszula Muraszkiewicz

ul. Jurowiecka 21 lok. U5, 15-101 Białystok

NIP: 5422971533, REGON: 541351440

adres email: kancelaria.muraszkiewicz@gmail.com

tel: (+48) 790 285 118

2. **Zobowiązanie Burmistrza Wasilkowa do usunięcia uciążliwości środowiskowych**, tj. montaż ekranów akustycznych, ograniczenie oświetlenia i godzin użytkowania obiektu;
3. **Wszczęcie postępowania nadzorczego** w zakresie wydania decyzji lokalizacyjnej z dnia 03.01.2025 r. oraz ustalenie, czy inwestycja została rozpoczęta z naruszeniem przepisów, szczególnie czy inwestycja realizuje rzeczywisty cel publiczny, czy może być prowadzona z naruszeniem zasady gospodarności i przejrzystości;
4. **Zlecenie niezależnych, rzetelnych badań hałasu i emisji światła** w warunkach rzeczywistego użytkowania obiektu;
5. **Zobowiązanie Gminy Wasilków do pilnego wdrożenia działań kompensacyjnych** oraz przywrócenia stanu zgodnego z prawem, w tym rekultywacji zieleni i ekranującej zabudowy roślinnej.

Z poważaniem,

RADCA PRAWNY

URSZULA MURASZKIEWICZ

Załączniki:

1. pełnomocnictwo,
2. sprawozdanie z badań emisji hałasu do środowiska Ecosound Sp. z o.o. z dnia 07.05.2025 r.,
3. cztery zdjęcia miernika rejestrującego hałas podczas treningu w dniu 02.05.2025 r.,
4. wydruk zdjęć decyzji Burmistrza Wasilkowa z dnia 03.01.2025 r. BGGN.6733.35.2024.SK o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego,
5. wydruk zdjęć dziennika budowy inwestycji „modernizacja stadionu miejskiego w Wasilkowie II cz. 1 – boiska treningowe,
6. wydruk wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego,
7. wydruk decyzji Starostwa Powiatowego z dnia 23.10.2024 r. nr ŚR.613.159.2024,
8. wydruk wniosku Gminy Wasilków z dnia 26.09.2024 r. o zezwolenie na usunięcie drzew
9. pismo Burmistrza Wasilkowa z dnia 25.02.2025 r.,
10. pismo Burmistrza Wasilkowa z dnia 06.05.2025 r.,
11. wydruk zdjęć z dnia 25.04.2025 r. oraz z dnia 28.04.2025 r.,
12. wydruk z portalu geoserwis.pl Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska,
13. wydruk oświadczenia majątkowego Piotra Kruszewskiego z dnia 12.04.2022 r.,
14. wydruk ze strony internetowej BIP Urzędu Miejskiego w Wasilkowie,
15. wydruk potwierdzenia złożenia oferty do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego w dniu 29.08.2023 r.,



bezstronności, zaś art. 5 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 24f ustawy o samorządzie gminnym regulują zasady łączenia funkcji publicznych z prywatnym interesem. Zatem jeśli osoba, tj. Pan Piotr Kruszewski, pełniąc funkcję:

- **Prezesa Akademii KS Wasilków** (beneficjenta inwestycji),
- **Kierownika Wydziału Inwestycji w Urzędzie Miasta Wasilków** (organu realizującego inwestycję),
- oraz **radnego powiatowego** (mogącego mieć wpływ na decyzje starostwa – np. w zakresie zezwoleń na wycinkę czy opiniowania),

brała udział w procedowaniu tej inwestycji, to w opinii moich Mocodawców doszło do **rażącego konfliktu interesów**. Taka sytuacja budzi poważne zastrzeżenia co do bezstronności postępowań administracyjnych, uczciwości wydatkowania środków publicznych, oraz celowości inwestycji jako dobra wspólnego, a nie realizacji interesu jednostki.

Dowód: wydruk oświadczenia majątkowego Piotra Kruszewskiego z dnia 12.04.2022 r., wydruk ze strony internetowej BIP Urzędu Miejskiego w Wasilkowie, wydruk potwierdzenia złożenia oferty do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego w dniu 29.08.2023 r., wydruk ze strony internetowej powiatu białostockiego dotyczący radnego Piotra Kruszewskiego, wydruk ze strony internetowej Akademii KS Wasilków dotyczący stanowiska zajmowanego przez Piotra Kruszewskiego, wydruk dwóch postów z portalu społecznościowego Instagram *ks_wasilkow_official* dotyczących prywatnych sponsorów KS Wasilków, wydruk dwóch postów z portalu społecznościowego Facebook dotyczący Akademii KS Wasilków (dni otwarte w Akademii, propozycja dla rodziców przyszłych klubowiczów, prośba o wsparcie poprzez odprowadzenie na rzecz Akademii 1,5% podatku), sprawozdanie z realizacji Programu Współpracy Gminy Wasilków z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2024 r., wydruk trzech zdjęć z portalu społecznościowego Instagram *ks_wasilkow_official* dotyczących treningu odbywającego się na przedmiotowym boisku w dniu 18.01.2025 r. (tj. 15 dni od wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji celu publicznego przez Burmistrza Wasilkowa)

Biorąc powyższe pod uwagę w imieniu moich Mocodawców wnoszę o:

1. **Przeprowadzenie kontroli legalności działań Gminy Wasilków** w zakresie budowy boiska treningowego przy ul. Sportowej w Wasilkowie;



Kancelaria Radcy Prawnego Urszula Muraszkiewicz

ul. Jurowiecka 21 lok. U5, 15-101 Białystok

NIP: 5422971533, REGON: 541351440

adres email: kancelaria.muraszkiewicz@gmail.com

tel: (+48) 790 285 118

-
16. wydruk ze strony internetowej powiatu białostockiego dotyczący radnego Piotra Kruszeńskiego,
 17. wydruk ze strony internetowej Akademii KS Wasilków dotyczący stanowiska zajmowanego przez Piotra Kruszeńskiego,
 18. wydruk dwóch postów z portalu społecznościowego Instagram ks_wasilkow_official dotyczących prywatnych sponsorów KS Wasilków,
 19. wydruk dwóch postów z portalu społecznościowego Facebook dotyczący Akademii KS Wasilków (dni otwarte w Akademii, propozycja dla rodziców przyszłych klubowiczów, prośba o wsparcie poprzez odprowadzenie na rzecz Akademii 1,5% podatku),
 20. sprawozdanie z realizacji Programu Współpracy Gminy Wasilków z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2024 r.,
 21. wydruk trzech zdjęć z portalu społecznościowego Instagram ks_wasilkow_official dotyczących treningu odbywającego się na przedmiotowym boisku w dniu 18.01.2025 r. (tj. 15 dni od wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji celu publicznego przez Burmistrza Wasilkowa)

