

Projekt

z dnia 25 sierpnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W WASILKOWIE**

z dnia 2025 r.

**w sprawie skargi na działania i zaniechania Burmistrza Wasilkowa przy realizacji inwestycji
"Modernizacja Stadionu Miejskiego w Wasilkowie cz.II - Boiska treningowe: zaprojektuj i wybuduj"**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska uchwala co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi złożonej na działalność organu - Burmistrza Wasilkowa, dotyczącej realizacji inwestycji "Modernizacja Stadionu Miejskiego w Wasilkowie cz.II - Boiska treningowe: zaprojektuj i wybuduj" Rada Miejska uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Celem wykonania niniejszej uchwały upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej do zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym
radca prawny Jakub Ławniczak
BŁ/1007

Uzasadnienie

W dniu 20 czerwca 2025 r. do Wojewody Podlaskiego wpłynęło pismo mieszkańców Wasilkowa skarżące działania i zaniechania Gminy Wasilków wraz z zawiadomieniem o możliwości naruszenia prawa przy realizacji inwestycji celu publicznego – budowy boiska w Gminie Wasilków. W dniu 09.07.2025 r. Wojewoda Podlaski przekazał skargę do Gminy Wasilków jako organu właściwego do rozpatrzenia skargi na organ wykonawczy Gminy – Burmistrza Wasilkowa. Na mocy art. 18b pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wasilkowie.

Skarga mieszkańców wskazywała na następujące naruszenia:

- 1) nielegalności działań inwestycyjnych przed wydaniem decyzji lokalizacyjnej,
- 2) trwałego naruszenia norm środowiskowych w zakresie hałasu i oświetlenia,
- 3) zignorowania przepisów o ochronie przyrody i ładu przestrzennego,
- 4) zaniechania działań przez Burmistrza Wasilkowa na zgłoszenia mieszkańców.

Komisja po przeanalizowaniu podnoszonych w niej zarzutów stwierdziła, że zarzuty w zakresie: nielegalności działań inwestycyjnych przed wydaniem decyzji lokalizacyjnej, trwałego naruszenia norm środowiskowych w zakresie hałasu i oświetlenia, zignorowania przepisów o ochronie przyrody i ładu przestrzennego oraz zaniechania działań w przedmiotowej sprawie przez Burmistrza Wasilkowa należy uznać za bezzasadne.

Mieszkańcy budynków przy ul. Sportowej w Wasilkowie zarzucają Burmistrzowi Wasilkowa, iż inwestycja pn.: „Modernizacja stadionu miejskiego w Wasilkowie II – cz. 1 Boiska treningowe: zaprojektuj i wybuduj”, została zrealizowana nielegalnie **bez uzyskania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego**. Wskazana wyżej inwestycja została realizowana w formule „zaprojektuj i wybuduj”, co nakłada na Wykonawcę obowiązek zaprojektowania i uzyskania zgody na realizację inwestycji, w tym uzyskania pozwolenia na budowę lub zgłoszenia robót do właściwego organu architektoniczno-budowlanego. Umowa z Wykonawcą została podpisana w dniu 19.08.2024 r. a termin wykonania umowy wynosił 140 dni od daty podpisania Umowy. Inwestor, Gmina Wasilków w dniu 23.09.2024 r. złożył wniosek o wydanie Decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Składając wniosek miała na celu uniknięcie sytuacji, gdzie zgłoszenie robót przez wykonawcę w dniu 20.09.2024 r. do Starostwa Powiatowego w Białymstoku okaże się nieskuteczne i konieczne będzie złożenie wniosku o pozwolenie na budowę, co w konsekwencji obarczone było ryzykiem nie wykonania inwestycji w przewidzianym terminie. Gmina zabezpieczyła w ten sposób interes własny, chroniąc utratę dofinansowania. Ostatecznie do zgłoszenia złożonego w dniu 20.09.2024 r. na roboty budowlane związane z budową boisk oraz zgłoszenie z dnia 15.10.2025 r. na budowę oświetlenia na stadionie miejskim nie wniesiono sprzeciwu. Nawiązując do powyższego roboty budowlane można było rozpocząć bez uzyskiwania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego i nie była ona „skonsumowana”. Powyższa skarga w zakresie nielegalności działań inwestycyjnych przed wydaniem decyzji lokalizacyjnej jest bezzasadna.

Odnosząc się do zarzutów Skargi **w zakresie trwałego naruszenia norm środowiskowych w zakresie hałasu i oświetlenia należy uznać za bezzasadną** z uwagi, iż na dzień rozpatrzenia skargi nie można jednoznacznie stwierdzić bez powtórzenia badań hałasu, czy po zmniejszeniu rozgrywek na boisku z trawy syntetycznej

w dalszym ciągu normy hałasu są przekraczane. Zgodnie z propozycją Burmistrza Wasilkowa należało w pierwszej kolejności przeprowadzić pomiary hałasu a od ich wyniku uzależnione będzie podjęcie kolejnych działań. Badania jak wcześniej informowano mieszkańców należało przeprowadzić w najbardziej aktywnym okresie gdzie rozgrywki piłkarskie odbywały się zarówno na głównej płycie Stadionu Miejskiego w Wasilkowie jak również na nowym boisku treningowym ze sztuczną nawierzchnią, oraz mając na względzie warunki meteorologiczne, dlatego przeprowadzono pomiary w dniu 22.04 oraz 25.04.2025 r. w godzinach 16:00-21:30. Wyniki pomiarów przekazane w dniu 08.05.2025 r. wykazały nieznaczne przekroczenia dB, tj. 5,5 dB oraz 2,8 dB w zależności od punktu pomiarowego, zlokalizowanego na granicy działki zabudowy mieszkaniowej. Po otrzymaniu wyników, większość treningów i zajęć przeniesiono na główną płytę boiska Stadionu Miejskiego w Wasilkowie, co znaczenie zmniejszyło hałas. Zaleca się zatem przeprowadzenie badań hałasu przy obecnej częstotliwości rozgrywek piłkarskich przez dłuższy okres czasu, mając na względzie rodzaj trwających treningów i meczy.

Oświetlenie wykonane na boisku treningowym jest zgodne z normą PN-EN 12193:2019-01 na którą powołują się mieszkańcy, co zostało potwierdzone badaniami na zakończenie budowy, a rozsył światła poza obszar boiska zarówno zaprojektowany jak wykonany mieści się w granicy tolerancji, zgodnie z pkt 6.4 normy PN-EN 12193:2019-01 (str. 17) na którą powołują się mieszkańcy.

W związku z powyższym skargę w zakresie trwałego naruszenia norm środowiskowych w zakresie hałasu i oświetlenia należy uznać za bezzasadną

Usunięcie drzew w ilości 87 szt. nastąpiło z terenu nieruchomości o nr geod. 1071/28, 1075/17 obr. Wasilków na podstawie zezwolenia Starosty Powiatu Białostockiego z dnia 23 października 2024 r., które uzależnione zostało od dokonania przez Gminę Wasilków nasadzeń zastępczych w ilości co najmniej 90 szt. oraz uzyskania pozwolenia na budowę dla inwestycji będącej przyczyną usunięcia drzew, jeśli jest wymagane. W przypadku przedmiotowej inwestycji pozwolenie na budowę jak i wyżej wskazano uzyskanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego nie było wymagane. W związku z powyższym będąc w posiadaniu skutecznego zgłoszenia robót, usunięcie drzew odbyło się zgodnie z prawem, a skarga dotycząca **zignorowania przepisów o ochronie przyrody i ład przestrzennego jest bezzasadna.**

Mieszkańcy ul. Sportowej w Wasilkowie zarzucają Burmistrzowi Wasilkowa **zaniechanie działań na zgłoszenia mieszkańców dotyczące hałasu, oświetlenia na zmodernizowanych boiskach**, pomijając działania i ustalenia jakie zostały powzięte, zgodnie z ustaleniami na spotkaniu w dniu 26 marca 2025 r.

Niniejszy temat był poruszany z mieszkańcami ul. Sportowej na kilku spotkaniach, w których uczestniczyli zarówno mieszkańcy, przedstawiciele Klubu Sportowego Wasilków, Burmistrz Wasilkowa oraz pracownicy Urzędu Miejskiego w Wasilkowie. Podczas spotkań ustalono, iż zostaną poczynione wszelkie kroki celem zminimalizowania niedogodności wynikających z korzystania z obiektu sportowego w pierwszej kolejności wykonanie badań pomiaru hałasu. Aby móc dokonać pewnych rozwiązań technicznych niwelujących hałas (budowa ekranów, zabudowa boiska itp.), należy uprzednio zabezpieczyć środki w budżecie gminy, o czym mieszkańcy niejednokrotnie byli informowani. Po otrzymaniu wyników badań hałasu, Burmistrz Wasilkowa przeniósł większość rozgrywek i meczy na płytę główną Stadionu Miejskiego w Wasilkowie. Nie można w tym miejscu mówić o zaniechaniach Gminy Wasilków w niniejszym zakresie, gdyż tak jak wspomniano temat był niejednokrotnie poruszany a mieszkańcy zostali poinformowani o czasochłonności przy wprowadzeniu rozwiązań technicznych z uwagi na określone procedury, na podstawie których funkcjonuje jednostka samorządu terytorialnego. Jednocześnie po pierwszych interwencjach mieszkańców w styczniu w związku z oddaną inwestycją, zlecono obniżenie naświetlaczy na boisku treningowym ze sztuczną nawierzchnią oraz wykonano wycenę przedłużenia piłkochwyty w celu unikania przedostawania się piłek na prywatne posesje. Poproszono również mieszkańców o zgłaszanie do urzędu incydentów z przedostającą się piłką w celu zlokalizowania najbardziej newralgicznego miejsca poprzez sprawdzenie na monitoringu boisk i zarządzeniu temu problemowi. Jednak do dnia dzisiejszego takich zgłoszeń nie było. Mając na względzie również okres zimowy, gdzie płyta boiska z trawy syntetycznej będzie bardziej eksploatowana z uwagi na wyłączenie w tym okresie boiska głównego z użytkowania przygotowywane są zapytania do firm o najlepsze rozwiązania i cenę ekranów akustycznych. **Nie można zatem uznać skargi na Burmistrza Wasilkowa w zakresie zaniechania działań w przedmiotowej sprawie za bezzasadne.**

